

PREMIÈRE PARTIE

Analyses

13

CHAPITRE I^{er}

LES MINORITÉS EN DROIT INTERNATIONAL

par

ISABELLE SCHULTE-TECKHOFF

et

TATJANA ANSBACH

15

I. — LA CONFIGURATION DU PROBLÈME	16
1. — <i>Les minorités : une définition impossible</i>	17
2. — <i>Minorités, peuples autochtones, ethnies : similitudes et différences</i>	19
II. — L'ÉVOLUTION DE LA PROTECTION MULTILATÉRALE DES MINORITÉS	23
1. — <i>Les notions d'autodétermination</i>	24
2. — <i>Le système de Versailles</i>	26
3. — <i>De la SDN à l'ONU : continuité et rupture</i>	30
4. — <i>Le principe de non-ingérence</i>	33
5. — <i>Le dispositif de la protection multilatérale des minorités</i>	34
6. — <i>Droits de l'homme, droits des minorités</i>	40
A. — L'article 27 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques	41
B. — Les Déclarations	43
III. — L'ÉTAT ACTUEL DE LA PROTECTION MULTILATÉRALE DES MINORITÉS	45
1. — <i>Non-discrimination ou mesures spéciales</i>	45
2. — <i>Le cas des peuples autochtones</i>	52

	PAGES
3. — <i>Personnalisation et libre détermination</i>	54
<i>A. — Personnaliser les minorités</i>	54
<i>B. — Repersonnaliser les peuples autochtones</i>	59
<i>C. — La Charte africaine</i>	61
<i>D. — Plébiscite et table ronde</i>	63
4. — <i>La mise en œuvre de la protection multilatérale des minorités</i>	65
<i>A. — Le Comité des droits de l'homme</i>	67
<i>B. — Le Comité pour l'élimination de toutes les formes de discrimina-</i> <i>tion raciale</i>	71
5. — <i>La protection des minorités par traité bilatéral</i>	72
6. — <i>D'autres mécanismes de surveillance</i>	76
<i>A. — Le rôle du rapporteur spécial</i>	77
<i>B. — L'ingérence humanitaire</i>	78

CHAPITRE II

L'EUROPE ET LES MINORITÉS

par

ALAIN FENET

83

I. — LA QUESTION DES MINORITÉS EN EUROPE	85
1. — <i>L'Europe et ses minorités</i>	86
<i>A. — La formation des minorités en Europe</i>	86
<i>B. — La protection des minorités en Europe</i>	87
2. — <i>Les organisations européennes et les minorités</i>	89
<i>A. — Le Conseil de l'Europe</i>	89
<i>B. — La Communauté européenne</i>	90
<i>C. — La Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe</i>	92
3. — <i>Vers un ordre juridique européen des minorités</i>	93
II. — LES BASES D'UN ORDRE JURIDIQUE EUROPÉEN DES MINORITÉS	95
1. — <i>La protection des droits de l'homme</i>	96
<i>A. — Le Conseil de l'Europe</i>	96
1° <i>La Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme</i>	96
a) <i>Une protection indirecte</i>	97
b) <i>Une protection inadaptée</i>	100
2° <i>La recherche de compléments conventionnels</i>	102

	PAGES
a) Un protocole sur les droits des minorités	102
b) Une convention européenne pour la protection des minorités	105
c) Une autre approche : la proposition autrichienne	106
3° Vers un engagement moins contraignant	106
<i>B. — La Communauté européenne</i>	108
<i>C. — La Conférence sur la Sécurité et la Coopération en Europe</i>	109
1° L'Acte final d'Helsinki (1 ^{er} août 1975)	109
2° Le document de Vienne (15 janvier 1989)	111
a) Les droits des minorités nationales	111
b) Le mécanisme de la « dimension humaine »	112
3° Le document de Copenhague (5-29 juin 1990)	113
a) Les principes de la protection des minorités	113
b) Les droits reconnus	115
4° La Charte de Paris pour une nouvelle Europe (21 novembre 1990) et ses suites	115
<i>2. — La sécurité européenne</i>	117
<i>A. — La Conférence sur la Sécurité et la Coopération en Europe.</i>	118
1° Sécurité et droits des personnes appartenant à des minorités	118
2° Sécurité et droits des minorités	119
3° Le Haut-commissaire pour les minorités nationales	120
4° La Cour Européenne de Conciliation et d'Arbitrage	122
<i>B. — Le Conseil de l'Europe</i>	123
<i>C. — La Communauté européenne</i>	124
1° Reconnaissance d'Etats et protection des minorités	125
2° Les apports de la Commission d'arbitrage	127
3° Le Pacte de stabilité en Europe	129
<i>3. — La préservation de la richesse culturelle</i>	130
<i>A. — Le Conseil de l'Europe</i>	131
1° La Charte européenne des langues régionales ou minoritaires	131
a) Les objectifs de la Charte	132
b) Les principes de la Charte	133
c) Mise en œuvre de la protection	133
d) L'engagement des Etats	134
e) Le contrôle d'application	136
2° Le projet de protocole additionnel concernant la reconnaissance des droits culturels	137
<i>B. — La Communauté européenne</i>	138
1° Les résolutions du Parlement européen.	138

	PAGES
2° Le projet de charte des droits des groupes ethniques	140
3° Les activités communautaires en faveur des minorités	142
4° Le droit communautaire et la diversité linguistique	143
C. — La Conférence sur la Sécurité et la Coopération en Europe	144
4. — <i>Le régionalisme</i>	146
A. — Le Conseil de l'Europe	147
1° La Conférence permanente/le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux en Europe et la question des minorités	147
2° Régionalisme et minorités dans la pratique du Conseil de l'Europe	148
a) Le cadre territorial de la protection	149
b) L'autonomie locale	150
c) La coopération transfrontalière	151
B. — La Communauté européenne	152
1° Les résolutions du Parlement européen	153
2° La politique régionale	153
3° Le droit économique	154
4° Le Comité des régions	155
C. — La Conférence pour la Sécurité et la Coopération en Europe	156
1° L'autonomie locale	157
2° La coopération transfrontalière	157
III. — LA PROTECTION DES TSGANES	159
A. — Un problème européen	159
1° Une minorité européenne	159
2° L'histoire d'une négation	160
B. — Les éléments d'un droit européen pour les Tsiganes	162
1° Le rattachement territorial	163
2° Les droits de l'homme	164
3° La langue et la culture	166
IV. — LA CONVENTION-CADRE POUR LA PROTECTION DES MINORITÉS NATIONALES	167
1. — <i>Les objectifs de la Convention-cadre</i>	169
A. — Le caractère ambitieux des objectifs	169
B. — L'affaiblissement des objectifs	171
2. — <i>Les principes de la Convention-cadre</i>	174
3. — <i>Les droits garantis par la Convention-cadre</i>	177
1° Les droits de la Convention européenne	178

	PAGES
1. — <i>Textes généraux adoptés dans un cadre universel</i>	311
<i>A.</i> — Organisation des Nations Unies — ONU	311
<i>B.</i> — Organisation Internationale du Travail — OIT	312
* <i>C.</i> — Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture — UNESCO	312
2. — <i>Textes généraux adoptés dans le cadre européen</i>	312
<i>A.</i> — Conseil de l'Europe	312
<i>B.</i> — Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe — CSCE	313
<i>C.</i> — Communauté européenne	314
3. — <i>Accords, règlements et problèmes particuliers</i>	314
4. — <i>Minorités particulières</i>	316
<i>A.</i> — Les Tsiganes	316
<i>B.</i> — Les peuples autochtones, note établie par Isabelle Schulte-Tenc- khoff	317
1° Les peuples autochtones et le système des Nations Unies	317
2° La question autochtone dans le système européen	319
3° La question autochtone dans le système inter-américain	319

CHAPITRE II
TEXTES CHOISIS

PAR

ALAIN FIENET

	320
I. — TEXTES ANTÉRIEURS À 1945	321
II. — TEXTES POSTÉRIEURS À 1945	339
1. — <i>Textes généraux adoptés dans un cadre universel</i>	339
<i>A.</i> — ONU	339
<i>B.</i> — OIT	355
<i>C.</i> — UNESCO	366
2. — <i>Textes généraux adoptés dans le cadre européen</i>	369
<i>A.</i> — Conseil de l'Europe	369
<i>B.</i> — CSCE	394
<i>C.</i> — Communauté européenne	411
3. — <i>Accords, règlements et problèmes particuliers</i>	415

	PAGES
4. — <i>Minorités particulières</i>	439
<i>A.</i> — Les Tsiganes	439
<i>B.</i> — Les peuples autochtones	443
Index	449